

Số: /BKHCN-ATBXHN

V/v tổng kết thi hành Luật Năng lượng
nguyên tử năm 2008

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2023

Kính gửi:

- Các Bộ, cơ quan ngang bộ; cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Thực hiện Kế hoạch triển khai Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV ban hành theo Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ, căn cứ chỉ đạo tại Công văn số 2850/VPCP-PL ngày 08/5/2022 của Văn phòng Chính phủ, Bộ KH&CN được giao chủ trì, trình Chính phủ Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Năng lượng nguyên tử (sửa đổi) trước ngày 01/8/2024. Dự kiến Chính phủ trình Quốc hội cho ý kiến vào Quý II năm 2026.

Để có căn cứ lập hồ sơ đề nghị xây dựng Luật, đồng thời đánh giá các kết quả đã đạt được, nhận diện những khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập phát sinh trong thực tiễn thi hành Luật, chỉ rõ nguyên nhân và đề xuất phương án sửa đổi, bổ sung Luật Năng lượng nguyên tử năm 2008, Bộ Khoa học và Công nghệ đề nghị Quý Cơ quan chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức liên quan tổng kết, đánh giá tình hình thi hành Luật Năng lượng nguyên tử từ ngày có hiệu lực đến nay (*Đề cương báo cáo đánh giá, tổng kết thi hành Luật xin gửi kèm theo Công văn này*).

Báo cáo đánh giá, tổng kết của Quý Cơ quan đề nghị gửi về Bộ Khoa học và Công nghệ trước **ngày 10 tháng 9 năm 2023**, đồng thời gửi qua địa chỉ Email: tqhung@most.gov.vn (c/c dnquang@most.gov.vn) để tổng hợp, xử lý (Trường hợp cần thêm thông tin chi tiết xin liên hệ: ông Trần Quốc Hùng, Chuyên viên Cục An toàn bức xạ và hạt nhân, số điện thoại: 024 32321042).

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Quý Cơ quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Vụ Pháp chế (để p/h);
- Công thông tin điện tử Bộ KHCN;
- Lưu: VT, ATBXHN.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Xuân Định

ĐỀ CƯƠNG
BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ, TỔNG KẾT
THI HÀNH LUẬT NĂNG LƯỢNG NGUYÊN TỬ

(Số liệu báo cáo từ ngày Luật có hiệu lực thi hành, 01/01/2009 đến 30/8/2023)

PHẦN I

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN LUẬT NĂNG LƯỢNG NGUYÊN TỬ

(Nếu nội dung nào Cơ quan không có trách nhiệm thực hiện hoặc chưa triển khai thực hiện thì đề nghị ghi rõ là “không có trách nhiệm thực hiện” hoặc “chưa triển khai thực hiện”)

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC THỰC HIỆN LUẬT

Phân tích, đánh giá và tổng kết tình hình thực hiện; kết quả đạt được; bất cập, hạn chế và phân tích nguyên nhân, đề xuất giải pháp khắc phục trong tổ chức thực hiện Luật Năng lượng nguyên tử (NLNT), trong đó chú trọng các nội dung chủ yếu sau đây:

- Tình hình phổ biến, triển khai thi hành Luật NLNT và các văn bản hướng dẫn thi hành;
- Tình hình xây dựng, ban hành và việc sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản hướng dẫn thi hành Luật NLNT (số lượng, số văn bản, ngày ban hành, tên văn bản, cấp ban hành theo Phụ lục ban hành kèm theo Đề cương này);
- Công tác cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ cho các cơ sở X-quang chẩn đoán y tế tại địa bàn tỉnh hoặc thành phố trực thuộc Trung ương;
- Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về NLNT;
- Công tác chuẩn bị và sẵn sàng ứng phó sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân;
- Công tác phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN), Cục An toàn bức xạ và hạt nhân (ATBXHN) trong quản lý nhà nước về an toàn bức xạ, an toàn hạt nhân, an ninh hạt nhân, thanh sát hạt nhân; ứng phó sự cố bức xạ hạt nhân; quản lý xuất nhập khẩu; tham gia và thực hiện điều ước quốc tế (Đối với các địa phương và Bộ, ngành liên quan.)
- Các vấn đề liên quan khác.

II. ĐÁNH GIÁ VỀ CÁC NỘI DUNG CHÍNH CỦA LUẬT

1. Đánh giá về những quy định chung trong Luật

Phân tích, đánh giá đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với các quy định chung tại Chương I Luật NLNT, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng Luật;
- Giải thích từ ngữ;

- Chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực NLNT;
- Nguyên tắc hoạt động và bảo đảm an toàn, an ninh trong lĩnh vực NLNT;
- Những hành vi bị nghiêm cấm.

2. Đánh giá tổ chức quản lý nhà nước về NLNT

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc đối với *các quy định tại Điều 7, Điều 8 và Điều 9*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Trách nhiệm của Bộ Khoa học và Công nghệ;
- Nhiệm vụ, quyền hạn của Cơ quan an toàn bức xạ và hạt nhân (cơ quan quản lý hạt nhân quốc gia);
- Hai Hội đồng tư vấn;
- Các vấn đề liên quan khác.

3. Đánh giá việc thực hiện các biện pháp đẩy mạnh phát triển, ứng dụng NLNT

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định tại Chương II Luật NLNT về các biện pháp đẩy mạnh phát triển, ứng dụng NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Lập, phê duyệt Quy hoạch phát triển, ứng dụng NLNT;

Lưu ý: Nội dung liên quan đến quy hoạch tại Luật NLNT năm 2008 đã được thay thế bằng Điều 15 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch (Luật số 35/2018/QH14 ngày 20/11/2018).

- Phát triển nguồn nhân lực: Đào tạo, bồi dưỡng nhân lực; Ưu đãi trong việc sử dụng nhân lực; Thu hút chuyên gia, cá nhân có trình độ cao làm việc trong lĩnh vực NLNT;
- Nghiên cứu phát triển; ứng dụng NLNT;
- Các vấn đề liên quan khác.

4. Đánh giá việc thực hiện các quy định về an toàn bức xạ, an toàn hạt nhân và an ninh nguồn phóng xạ, vật liệu hạt nhân, thiết bị hạt nhân

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về an toàn bức xạ, an toàn hạt nhân và an ninh nguồn phóng xạ, vật liệu hạt nhân, thiết bị hạt nhân tại Chương III Luật NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Loại hình công việc bức xạ;
- Báo cáo đánh giá an toàn, Báo cáo thực trạng an toàn;

- Kiểm soát chiếu xạ do công việc bức xạ gây ra (đặc biệt chiếu xạ y tế);
- An ninh nguồn phóng xạ, vật liệu hạt nhân, thiết bị hạt nhân;
- Kiểm xạ khu vực làm việc;
- Xử lý, lưu giữ chất thải phóng xạ, nguồn phóng xạ đã qua sử dụng và nhiên liệu hạt nhân đã qua sử dụng;
- Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép; của người phụ trách an toàn; của nhân viên bức xạ;
- Các vấn đề liên quan khác.

5. Đánh giá việc thực hiện các quy định về cơ sở bức xạ, cơ sở hạt nhân

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về cơ sở bức xạ, cơ sở hạt nhân tại Chương IV và Chương V Luật NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Loại hình cơ sở bức xạ; Loại hình cơ sở hạt nhân;
- Báo cáo phân tích an toàn; Báo cáo đánh giá an toàn;
- Quy định chung về cơ sở hạt nhân;
- Quy định liên quan đến phê duyệt địa điểm, cấp phép xây dựng, cấp phép vận hành lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu, nhà máy điện hạt nhân;
- Quy định liên quan đến bảo đảm an toàn, an ninh; quan trắc phóng xạ môi trường cho lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu, nhà máy điện hạt nhân;
- Các quy định về thông tin đại chúng; về bảo vệ bí mật nhà nước;
- Chấm dứt hoạt động, tháo dỡ, tẩy xạ cơ sở bức xạ, cơ sở hạt nhân;
- Các vấn đề liên quan khác.

6. Đánh giá việc thực hiện các quy định về thăm dò, khai thác, chế biến quặng phóng xạ

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về thăm dò, khai thác, chế biến quặng phóng xạ tại Chương VI Luật Năng lượng nguyên tử*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Quy định về báo cáo đánh giá an toàn đối với các cơ sở thăm dò, khai thác, chế biến quặng phóng xạ;
- Trách nhiệm của cơ sở thăm dò, khai thác, chế biến quặng phóng xạ;
- Quản lý nhà nước, phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến quặng phóng xạ;
- Quan hệ giữa Luật NLNT với Luật Khoáng sản và Luật Bảo vệ môi trường;

- Các vấn đề liên quan khác.

7. Đánh giá việc thực hiện các quy định về vận chuyển và nhập khẩu, xuất khẩu vật liệu phóng xạ, thiết bị hạt nhân

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về vận chuyển và nhập khẩu, xuất khẩu vật liệu phóng xạ, thiết bị hạt nhân tại Chương VII của Luật NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Yêu cầu đối với tổ chức, cá nhân vận chuyển vật liệu phóng xạ;
- Kế hoạch bảo đảm an ninh, Kế hoạch ứng phó sự cố khi vận chuyển;
- Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong vận chuyển;
- Kiểm soát nhập khẩu, xuất khẩu vật liệu phóng xạ, thiết bị hạt nhân; hàng tiêu dùng đã được chiếu xạ hoặc có chứa chất phóng xạ; hàng hóa nhập khẩu nghi chứa chất phóng xạ hoặc nhiễm phóng xạ;
- Quan hệ giữa Luật NLNT với các luật về: giao thông, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm, xuất nhập khẩu, hải quan;
- Các vấn đề liên quan khác.

8. Đánh giá việc thực hiện các quy định về dịch vụ hỗ trợ ứng dụng NLNT

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về dịch vụ hỗ trợ ứng dụng NLNT tại Chương VIII của Luật NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Các loại hình dịch vụ hỗ trợ ứng dụng NLNT; Điều kiện hoạt động dịch vụ hỗ trợ ứng dụng NLNT;
- Việc cấp chứng chỉ hành nghề dịch vụ hỗ trợ ứng dụng NLNT;
- Các vấn đề liên quan khác.

9. Đánh giá việc thực hiện các quy định về khai báo và cấp giấy phép

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về khai báo và cấp giấy phép tại Chương IX của Luật NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Quy định về khai báo;
- Quy định về miễn trừ cấp giấy phép;
- Thời hạn, điều kiện; Thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp giấy phép;
- Thu hồi giấy phép;
- Phí và lệ phí;
- Các vấn đề liên quan khác.

9. Đánh giá việc thực hiện các quy định về ứng phó sự cố, bồi thường thiệt hại hạt nhân

Phân tích, đánh giá về tình hình thực hiện; kết quả đạt được; đưa ra những vấn đề bất cập, hạn chế (nếu có), nguyên nhân, giải pháp khắc phục đối với *các quy định về ứng phó sự cố, bồi thường thiệt hại hạt nhân tại Chương X của Luật NLNT*, trong đó chú ý một số vấn đề sau:

- Quy định về sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân, gồm phân nhóm sự cố và phân mức sự cố;
- Quy định về lập, phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân;
- Quy định về trách nhiệm chủ trì, trách nhiệm phối hợp trong ứng phó sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân;
- Quy định về cung cấp thông tin khi xảy ra sự cố;
- Quan hệ giữa Luật NLNT với các luật về ứng phó sự cố thiên tai, tình trạng khẩn cấp, phòng thủ dân sự;
- Quy định về bồi thường thiệt hại hạt nhân; bồi thường thiệt hại bức xạ; bảo hiểm thiệt hại;
- Các vấn đề liên quan khác.

III. KẾT LUẬN

Đưa ra nhận định, kết luận chung về tình hình thực hiện Luật và tổng kết các vấn đề liên quan.

PHẦN II

TỔNG HỢP ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. TỔNG HỢP ĐỀ XUẤT CÁC NỘI DUNG CẦN SỬA ĐỔI, BỔ SUNG TRONG LUẬT

Phần này đề nghị tổng hợp, đề xuất các nội dung cần sửa đổi, bổ sung tại Luật NLNT theo các nhóm vấn đề sau:

1. Quản lý nhà nước về NLNT;
2. Đẩy mạnh phát triển, ứng dụng NLNT;
3. Bảo đảm an toàn bức xạ, an toàn hạt nhân, an ninh nguồn phóng xạ, vật liệu hạt nhân, thiết bị hạt nhân và không phổ biến hạt nhân (thanh sát hạt nhân);
4. Khai báo, cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ;
5. Thực hiện dịch vụ hỗ trợ ứng dụng NLNT;
6. Vận chuyển an toàn, an ninh; Kiểm soát xuất khẩu, nhập khẩu;
7. Ứng phó sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân;

8. Các nội dung khác cần sửa đổi hoặc bổ sung (VD: Quản lý quặng phóng xạ; Thanh sát hạt nhân; Thanh tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại, tố cáo;...)

II. TỔNG HỢP ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ VỀ CÁC GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH LUẬT NLNT

1. Các giải pháp hoàn thiện thể chế.
 2. Các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật về NLNT.
 3. Các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả của hoạt động quản lý nhà nước về NLNT.
 4. Các vấn đề liên quan khác./.
-

